



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri pentru consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de gestionare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2021-2027

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri pentru consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de gestionare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2021-2027**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 590 din 06.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1395/06.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de a gestiona programele operaționale pentru perioada de programare 2021-2027, prin preluarea de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a unor structuri cu atribuții în gestionarea programelor operaționale, precum și a personalului aferent.

În susținerea acestui demers, este de menționat că, raportat la prevederile art. 105 din *Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de*

stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, pentru a evita dezangajarea, se impune adoptarea cu celeritate a cadrului legislativ specific la nivel național care operaționalizează gestionarea fondurilor aferente programelor operaționale de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin măsuri de ordin instituțional și funcțional, menite a consolida capacitatea administrativă a acestui minister.

Totodată, prin proiect se propune ca personalul din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației care desfășoară activități-suport și contribuie în mod direct la asigurarea funcționării structurilor cu competențe în gestionarea programelor finanțate din fonduri naționale și/sau europene să beneficieze de majorarea pentru personalul care gestionează fonduri europene, precum și pentru personalul structurilor cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **Preambul**, formularea propusă pentru **primul paragraf** este lipsită de claritate, întrucât nu este prevăzută entitatea care „îndeplinește funcțiile specifice autorităților de management”.

La **paragraful al doilea**, recomandăm reformularea părții finale a normei astfel: „... aprobarea programelor operaționale, inclusiv cele vizând **domeniile** sănătății și tranziției juste, pentru care trebuie **asigurate sistemele** de management și control”.

La **paragraful al patrulea**, pentru unitate terminologică cu textul Regulamentului, sugerăm înlocuirea cuvântului „decomiterii” cu termenul „**dezangajării**”.

La **paragraful al cincilea**, pentru unitate de redactare, expresia „a Direcției Generale” va fi înlocuită cu sintagma „**Direcția Generală**”. Totodată, recomandăm reformularea părții finale a paragrafului după cum urmează: „în **special** în domeniul intervențiilor

finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european în cadrul a două perioade de programare, măsură oportună inclusiv din perspectiva faptului că acestor structuri din minister nu le-a mai fost atribuită, prin decizie la nivel național, calitatea de **autoritate de management** pentru vreun program operațional finanțat în perioada de programare 2021-2027”.

La **paragraful al șaselea**, sintagma „Fondul European de Dezvoltare Regională” va fi redată sub forma „Fondul european de dezvoltare regională”.

La **paragraful al șaptelea**, sugerăm ca acesta să debuteze astfel: „Deoarece în absența actului normativ autoritățile **administrației** publice locale și beneficiarii finali nu pot demara ...”.

La **paragraful al optulea**, recomandăm ca expresia „dezvoltarea echilibrată, sustenabilă a tuturor regiunilor la nivel național” să fie înlocuită cu expresia „dezvoltarea echilibrată și sustenabilă a tuturor regiunilor”.

La **paragraful al nouălea**, recomandăm ca expresia „pentru a nu genera întârzieri în implementarea programelor operaționale din domeniul sănătății și a tranziției juste” să fie redată sub forma „și pentru a nu genera întârzieri în implementarea programelor operaționale din **domeniile** sănătății și tranziției juste”.

4. La **art. 1**, sugerăm reformularea normei propuse după cum urmează:

„Art. 1 - Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, **denumit în continuare MIPE, se reorganizează prin preluarea de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, a Direcției Generale Programe Europene Capacitate Administrativă și a Direcției Generale Program Operațional Regional, precum și a personalului și atribuțiilor acestora**”.

Orice referire ulterioară la cele două ministere se va face prin folosirea acronimelor MIPE și MDLPA.

5. La **art. 2 alin. (1)**, sugerăm reformularea normei propuse astfel:

„Art. 2 – (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **se modifică și se completează în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare,**

precum și Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare.

La alin. (2), din rațiuni de unitate de redactare, sintagma „Autoritate de Management” va fi redată sub forma „**autoritate de management**”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect”. Pentru aceleași rațiuni, expresia „și pentru Programul operațional Regional” va fi redată sub forma „și Programul operațional **regional**”.

La **alin. (3)**, norma propusă va debuta sub forma „În termen de **30 de zile ...**”, iar expresia „încheie protocol” va fi înlocuită cu expresia „încheie **un** protocol”.

La **alin. (5)**, norma preconizată va debuta astfel: „Prevederile bugetare prevăzute la alin. (4) lit. a) sunt aferente posturilor și contractelor ...”.

De asemenea, expresia „înțelegerile, protocoalele în care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este parte” va fi reformulată astfel: „înțelegerile și protocoalele **la care MDLPA este parte**”. Observația este valabilă și pentru **art. 3**.

Totodată, denumirile programelor operaționale vor fi redacte ca la art. 2 alin. (2). Observația este valabilă și pentru **art. 3 și 6**.

6. La **art. 3**, sugerăm ca expresia „decurg din preluarea personalului, precum și din actele normative, contractele indiferent de natura acestora” să fie înlocuită cu formularea „decurg din preluarea personalului, din **acte normative, precum și din contracte** indiferent de natura acestora”.

7. La **art. 4**, pentru redarea corectă a enumerării celor trei categorii de cheltuieli, sugerăm ca expresia „cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli necesare ...” să fie redactată astfel: „cheltuielilor de personal, a altor cheltuieli necesare ...”. Pentru aceeași rațiune, expresia „înțelegerilor, protocoalelor” va fi redată sub forma „înțelegerilor și protocoalelor”.

8. La **art. 5 alin. (1)**, pentru evitarea repetiției, partea finală a normei va fi reformulată astfel: „... la data intrării în vigoare a **acesteia**”.

La **alin. (2)**, se va elimina virgula care precede expresia „se realizează”, iar expresia „în termen de minimum 30 de zile” va fi înlocuită cu sintagma „în termen de 30 de zile”.

La norma preconizată pentru **alin. (3)**, referitor la propunerea de acordare a majorării prevăzute la art. 17 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 unor categorii de personal din structura Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, recomandăm reanalizarea acesteia din perspectiva posibilei instituirii a unui privilegiu în beneficiul acestor categorii de personal, întrucât majorarea avută în vedere se acordă, potrivit legii menționate, doar personalului de specialitate care are și îndeplinește efectiv atribuții în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare europene acordate României și, respectiv, personalului structurilor cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale. Totodată, majorarea nu se poate acorda *sine die*, ci doar pe durata desfășurării activităților respective.

De altfel, așa cum rezultă din chiar titlul hotărârii, aceasta nu are ca obiect stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, ci consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de a gestiona programele operaționale pentru perioada de programare 2021-2027.

Sub acest aspect, facem trimitere și la jurisprudența Curții Constituționale, de exemplu Decizia nr. 875/2020 prin care a fost constatată, ca urmare a sesizării formulate de Guvernul României, neconstituționalitatea Legii pentru acordarea unui stimulent de risc pentru personalul din învățământ în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Astfel, *„potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, sintagma «fără privilegii și fără discriminări» din cuprinsul art. 16 alin. (1) din Constituție «privește două ipoteze normative distincte, iar incidența uneia sau alteia dintre acestea implică, în mod necesar, sancțiuni de drept constituțional diferite» (...)* Astfel, discriminarea se bazează pe noțiunea de *excludere de la un drept*, iar remediul constituțional specific, în cazul constatării neconstituționalității discriminării, îl reprezintă *acordarea sau accesul la beneficiul dreptului (...)*. În schimb, *privilegiul se definește ca un avantaj sau o favoare nejustificată acordată unei persoane/categorii de persoane; în acest caz, neconstituționalitatea privilegiului nu echivalează cu acordarea beneficiului acestuia tuturor persoanelor/categoriilor de persoane, ci cu eliminarea sa, respectiv cu eliminarea privilegiului nejustificat*

acordat (...). În cauză este aplicabilă această din urmă fațetă a principiului egalității consacrat de art. 16 din Constituție. Astfel, în lipsa unei motivări în sensul arătat, de natură să justifice, în mod obiectiv, cu date concrete, situația diferită a categoriei profesionale vizate, măsurile de stimulare acordate de legiuitor constituie un/o beneficiu/favoare nejustificată, adică un privilegiu prohibit de principiul constituțional al egalității în drepturi. Astfel fiind, Curtea constată că sunt întemeiate criticile autorului sesizării în raport cu prevederile art. 16 din Constituție, cu consecința constatării neconstituționalității legii în ansamblul său”.

9. La **art. 7 alin. (1)**, recomandăm reformularea părții finale a normei astfel: „... cu atribuții de **coordonare** la nivel național a programelor operaționale regionale, **în scopul asigurării implementării** acestora”.

La **alin. (2) lit. b)**, pentru evitarea repetiției, recomandăm înlocuirea expresiei „bugetelor programelor operaționale regionale” cu expresia „**bugetelor acestor programe**”.

Totodată, înaintea sintagmei „precum și” se va introduce virgula. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

La **lit. c)**, sugerăm ca norma propusă să debuteze astfel: „c) sprijină autoritățile de management ale programelor operaționale regionale în procesul de **elaborare sau actualizare** a sistemelor de management și control necesare **acestor programe ...**”.

La **lit. d)**, referitor la sintagma „deciziilor Guvernului”, semnalăm că, potrivit art. 108 alin. (1) din Constituție, „*Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe*”.

La **lit. e)**, pentru claritatea exprimării, recomandăm înlocuirea termenului „asigură” din expresia „asigură măsurile necesare” în funcție de intenția inițiatorului; de exemplu, „**ia** măsurile necesare” sau „**propune** măsurile necesare”.

La **lit. f)**, sugerăm înlocuirea expresiei „o abordare unitară a cadrului procedural” cu expresia „**aplicarea** unitară a cadrului procedural”.

La **lit. g)**, propunem înlocuirea expresiei „cadrului legal de organizare, funcționare/implementare a programelor operaționale regionale, dar și” cu expresia „cadrului legal **privind organizarea, funcționarea și implementarea** programelor operaționale regionale, **precum și**”.

La **lit. h)**, pentru un plus de claritate, în cazul în care aceasta este și intenția inițiatorului, sugerăm înlocuirea sintagmei „Autoritatea de Audit” cu sintagma „Autoritatea de Audit **din cadrul Curții de Conturi**”.

La **lit. k)**, pentru evitarea repetiției, se elimină expresia „pentru programele naționale”, iar partea finală a normei va fi redată sub forma „**elaborarea sau actualizarea** costurilor simplificate care stau la baza implementării **acestor programe**”.

La **lit. m)**, recomandăm ca expresia „raportul anual de sinteză al Programelor Operaționale și dacă este cazul propun măsuri” să fie reformulată astfel: „raportul anual de sinteză al **programelor operaționale** și dacă este cazul **propune** măsuri”.

La **lit. o)**, pentru evitarea repetiției, partea finală a normei va fi redată astfel: „... ale **acestor programe**”.

La **lit. q)**, înainte de cuvântul „respectiv” se introduce virgula.

La **alin. (3)**, norma propusă va debuta astfel: „(3) Autoritățile de **management** ale **programelor** operaționale regionale ...”.

10. La art. 8 alin. (1), intervențiile legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 vor fi redată după titlul acesteia astfel: „**aprobată prin Legea nr. 277/2021, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin. (2)**, potrivit uzanțelor normative, recomandăm reformularea normei propuse astfel:

„(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **se modifică în mod corespunzător** Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, **cu modificările și completările ulterioare**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1336/07.12.2022